

**COMPARECENCIA  
DE LA MINISTRA DE MEDIO AMBIENTE EN LA COMISIÓN DE  
MEDIO AMBIENTE DEL  
CONGRESO DE LOS DIPUTADOS  
(26 de julio de 2005)**

Comparezco, a petición propia, ante esta Comisión, para informar sobre las actuaciones desarrolladas en materia de **prevención y lucha contra incendios forestales** por parte del **Ministerio de Medio Ambiente** y, en particular, sobre las actuaciones relativas al incendio iniciado el pasado día **16 de julio** en **Riba de Saelices** (Guadalajara).

Quiero iniciar mi intervención reiterando las **condolencias** del Gobierno a las familias de los once trabajadores fallecidos, así como nuestro deseo de rápido **restablecimiento** del miembro del retén que resultó gravemente herido. Quiero **agradecer**, además, el trabajo de todos los que intervinieron intentando evitar la propagación de este incendio, desde el mismo momento en que se inició en la zona recreativa de la Cueva de Casares. Quiero reconocer, en particular, el esfuerzo de todos los **alcaldes** de la zona, de los técnicos y funcionarios de la **Junta de Castilla-La Mancha**, y del Ministerio de Medio Ambiente, de los **trabajadores de TRAGSA** y, por supuesto, el esfuerzo de todos los **voluntarios**; y reitero, también, el compromiso del Gobierno de ayudar a todos los **afectados** por este incendio, compromiso que ha quedado materializado en el **Real Decreto Ley** aprobado el viernes pasado.

Todos, Gobierno y ciudadanos –representados en esta Cámara- debemos **honrar la memoria de los difuntos** y reconocer el valor de la tarea que realizan quienes se enfrentan al fuego, y llegan incluso a perder su vida para salvar otras vidas y para preservar nuestro patrimonio natural. La mejor forma de honrar su memoria y de reconocer el valor de su esfuerzo personal es trabajar para reducir las posibilidades de que vuelva a ocurrir una **tragedia humana y ecológica** de estas proporciones.

Señorías, este es un verano excepcional: España sufre las consecuencias de la **drástica reducción de las lluvias** –los niveles son los más bajos desde que se tienen datos fiables (1947)- , así como de temperaturas entre **1 grado y 2 grados** por encima de las temperaturas medias. Si a ello se unen, como ha sucedido en Guadalajara, **vientos** con velocidad hasta diez veces por encima de lo habitual, el **riesgo de incendios** y la **dificultad para controlarlos** resultan muy elevados. El **cuadro 1** pone de manifiesto el incremento significativo del **número de incendios forestales** así como de la **superficie quemada** en el periodo entre el 1 de enero y el 17 de julio de este año, en comparación con los datos del último **decenio**

Circunstancias, sin duda, **excepcionales**, que coinciden además con el proceso de **calentamiento global** del planeta, con especial incidencia en un país como España. Un proceso que obliga a replantear gradualmente la acción pública con carácter general, para frenar el cambio climático y también para adaptarnos, en lo posible, a sus efectos. La prevención y lucha contra incendios requieren –igual que la política energética o la política del agua- un

**nuevo enfoque, más ambicioso y más integral.** Necesitamos **más y mejores espacios forestales**, que contribuyan a reducir la contaminación y a favorecer el **ciclo hidrológico**, garantizando más agua disponible y de más calidad. Todos debemos estar **unidos** contra el mayor enemigo del bosque: el fuego.

Para ello, hay que trabajar, sin duda, desde el conjunto de las Administraciones, **respetando la distribución de competencias** establecida por nuestra Constitución, para diseñar las fórmulas que conduzcan a **soluciones más eficientes y más sostenibles** en la prevención y en la extinción de los incendios forestales, así como en la restauración de los espacios quemados.

Éste fue, exactamente, el compromiso que asumí, ante sus señorías, como **Ministra de Medio Ambiente**, al inicio de esta legislatura, y que he tenido ocasión de explicar ante esta Comisión, así como en la Comisión de Medio Ambiente del Senado en sendas **comparecencias** sobre incendios forestales.

Mi intervención se desarrollará en **cinco apartados**:

1. **Funciones de la Administración General del Estado** en la prevención y lucha contra los incendios forestales.
2. Actuaciones del **Ministerio de Medio Ambiente** en materia de incendios forestales **desde el inicio de la legislatura**.

3. Colaboración del Ministerio de Medio Ambiente con las Comunidades Autónomas en la **presente campaña de incendios**.
4. Medidas adoptadas por el Ministerio de Medio Ambiente **en apoyo de la Junta de Comunidades de Castilla – La Mancha** durante el incendio iniciado el día 16 de julio en la provincia de Guadalajara.
5. **Consideraciones finales.**

## **1. FUNCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO EN MATERIA DE INCENDIOS FORESTALES.**

Los **incendios forestales** no aparecen citados literalmente en ninguno de los listados de materias recogidas en los artículos 148 y 149 de la Constitución. Por lo tanto, los títulos competenciales aplicables han de deducirse de otros títulos más amplios o genéricos.

En el artículo **148.18<sup>a</sup>** de la Constitución Española se cita la materia “**montes y aprovechamientos forestales**”. Asimismo, el artículo **149.1.23<sup>a</sup>** atribuye a la **Administración General del Estado** la competencia exclusiva para dictar la **legislación básica** sobre montes, aprovechamientos forestales y vías pecuarias. Resulta claro, por tanto, que, en materia de montes, la Constitución otorga las facultades propias de fijar las bases normativas generales al Estado, mientras que concede facultades de desarrollo

legislativo y de ejecución a las Comunidades Autónomas. En función de ese reparto competencial, la Administración General del Estado **traspasó** a principios de los años 80 las **funciones y los servicios** asociados a la prevención y lucha contra los incendios forestales a las Comunidades Autónomas, **reservándose la gestión de los medios aéreos capaces de proporcionar cobertura a nivel nacional**, así como las funciones derivadas de los seguros contra riesgos por incendios forestales. En uso de sus competencias, todas las Comunidades han aprobado normas reguladoras de distinto rango y alcance.

Pero la materia de incendios forestales no se agota con el título competencial de montes que acabamos de reseñar. Los incendios, sobre todo cuando por su intensidad, por su afectación a personas y bienes o por su extensión territorial, adquieren proporciones importantes, se convierten de forma automática en un **problema de seguridad** y desbordan, por tanto, el interés exclusivamente autonómico. En este contexto, los incendios han sido objeto de encuadramiento, junto con otras situaciones de riesgo grave para la seguridad, dentro de la materia de **protección civil**, incluida en el artículo 149.1.29ª de la Constitución Española.

En materia de **montes**, la legislación vigente está constituida por la **Ley 43/2003, de 21 de noviembre**, cuya reforma puntual ha sido ya aprobada por el Gobierno y está pendiente de dos informes preceptivos para ser remitidas a las Cortes. La Ley contiene una amplia regulación de carácter básico, amparada en el artículo **149.1.23ª** de la Constitución, sobre los incendios forestales (capítulo III del título IV, arts. 43 a 50), que deroga expresamente la Ley

81/1968, de 5 de diciembre, sobre Incendios Forestales. Se mantiene vigente, en lo que no se opone a la nueva Ley, el **Reglamento de Incendios Forestales** de 23 de diciembre de 1972, dictado en desarrollo de la ley ahora derogada.

En cuanto a **protección civil**, hay que citar la **Ley 2/1985** de 21 de enero, de **Protección Civil**, desarrollada por la denominada Norma Básica, aprobada por Real Decreto 407/1992, de 24 de abril, que contiene las directrices esenciales para la elaboración de los planes especiales de protección civil, y, en particular, el Acuerdo de Consejo de Ministros de 18 de marzo de 1993, por el que se aprueba la **Directriz Básica de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales** (publicado por Orden del Ministerio del Interior de 2 de abril de **1993**). La Directriz Básica prevé la existencia de un Plan Estatal de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales, cuya finalidad estriba en el establecimiento de la organización y los procedimientos de actuación de aquellos recursos y servicios del Estado que sean necesarios para asegurar una respuesta eficaz del conjunto de las Administraciones Públicas ante situaciones de emergencia por incendios forestales en las que esté presente el interés nacional, así como los mecanismos de apoyo a los planes de Comunidades Autónomas en el supuesto de que éstos los requieran.

En base a todo lo anterior, corresponde, al Ministerio de Medio Ambiente la función de propuesta de **iniciativas legislativas básicas** en materia de montes, que deben ser coherentes con la legislación y los criterios de la **Unión Europea**, así como con los

objetivos de los convenios internacionales sobre cambio climático, biodiversidad, desertificación ...

Por otro lado, a pesar de no tener ningún título competencial, el **Ministerio de Medio Ambiente** colabora, con las Comunidades Autónomas, aportando **financiación** para el desarrollo de las **tareas de silvicultura preventiva y de mejora de los montes**, así como en la **extinción de los incendios**, aportando **medios aéreos de gran capacidad**, cuya adquisición o utilización se financia con cargo a los Presupuestos Generales del Estado.

En concreto, el Ministerio interviene con sus medios en los incendios forestales de acuerdo con lo establecido en la **Ley de Montes** y la **Directriz Básica de Protección Civil**, que define **cuatro niveles de emergencias** en función de la gravedad del incendio. Solo en el supuesto de que el **Ministerio del Interior** declare el máximo nivel de emergencia –**nivel 3**–, por considerar que está en juego el interés nacional, la dirección de las tareas de extinción corresponde con carácter exclusivo a la Administración General del Estado. Nunca se ha producido la declaración del nivel 3.

Los niveles **0**, **1** y **2** son declarados por la **Comunidad Autónoma**, y a cada uno de ellos corresponde un diferente grado de implicación de los **medios estatales**, tanto los del **Ministerio de Medio Ambiente** como los de otros **departamentos ministeriales**, que, en todo caso, son utilizados **bajo la dirección de la Comunidad Autónoma**. Cuando se produce un incendio, el Ministerio de Medio Ambiente aporta, los medios estatales ubicados

en el territorio **de la Comunidad Autónoma**, así como otros medios aéreos ubicados fuera de la misma, siempre a petición de ésta. Por lo tanto, el Ministerio colabora con cualquiera de los medios aéreos que se encuentren disponibles, **incluso sin que se declare el nivel 2**, como podrá comprobarse en el caso del incendio de Guadalajara.

El Ministerio de Medio Ambiente lleva también a cabo campañas **de información y de concienciación**, así como actividades de **formación** y de **apoyo a la investigación** en materia de incendios forestales. Cabe resaltar la importancia de las tareas encomendadas al **Instituto Nacional de Meteorología**, con creciente capacidad de predicción de las temperaturas, grado de humedad y comportamiento del viento, condiciones clave del desarrollo y propagación de cualquier incendio.

## **2. ACTUACIONES DEL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE EN MATERIA DE INCENDIOS DESDE EL INICIO DE LA LEGISLATURA.**

Desde hace años, existe en nuestro país una percepción generalizada de **insatisfacción sobre la respuesta pública ante la gravedad de los incendios forestales**, a pesar de la creciente dotación de medios disponibles para extinguirlos. Ello ha motivado numerosos análisis de organizaciones y de expertos, con diagnósticos y propuestas bastante coincidentes.

Quiero recordar, aquí, en sede parlamentaria, el magnífico trabajo realizado por una **ponencia específica del Senado** en el año **1993**, cuyas conclusiones y recomendaciones siguen siendo válidas, habiéndose dado cumplimiento a las mismas por parte de las Administraciones sólo de manera parcial.

Existe, pues, un **amplio consenso** social sobre las causas de los incendios y las actuaciones más oportunas tanto para prevenirlos como para combatirlos; en particular, parece imprescindible **poner efectivamente en valor la riqueza de nuestros bosques**, evitando el abandono creciente del medio rural.

Desde el inicio de esta legislatura, el Ministerio de Medio Ambiente ha manifestado su voluntad de **impulsar un cambio cualitativo** en la política seguida en esta materia hasta la fecha. Un cambio que parte de asumir que el problema no puede ser abordado por una sola Administración, sino **desde la cooperación entre el conjunto de las Administraciones**; desde la convicción, también, de que no pueda abordarse sólo desde la responsabilidad de los órganos ambientales de las diferentes Administraciones, sino **implicando a todos los posibles órganos administrativos** cuya actuación tenga incidencia tanto en la prevención, como en la lucha contra los incendios forestales.

Por tanto, el Ministerio ha venido trabajando desde un **enfoque integral y respetuoso de la distribución de competencias** establecida por nuestra Constitución. Asimismo el Ministerio ha hecho énfasis en la necesaria **prioridad** a otorgar a todas las medidas relativas a la **prevención de los incendios**, así

como a la **persecución del delito** de incendios, teniendo en cuenta que más del **90%** de los mismos son intencionados o fruto de una negligencia.

Apenas un mes después de mi toma de posesión como Ministra de Medio Ambiente convoqué a los Consejeros a una primera reunión de la **Conferencia Sectorial** de Medio Ambiente, el día 24 de mayo de **2004**, que trató precisamente, con carácter monográfico, sobre las condiciones de colaboración del Ministerio de Medio Ambiente para la campaña de lucha contra incendios del verano y, con carácter más amplio, sobre la oportunidad de reforzar las medidas para la prevención y lucha contra los incendios forestales. En ese momento, anuncié a los Consejeros la intención de reformar la Ley de Montes para establecer, entre otras cosas, la prohibición durante al menos treinta años, del cambio de uso de los suelos objeto de incendio.

En la **Conferencia Sectorial** celebrada en **Mérida** los días 22 y 23 de octubre de **2004**, se presentó un primer **borrador de acuerdo** sobre las principales líneas de actuación a impulsar, por parte de todas las administraciones, para mejorar las políticas de prevención y lucha contra incendios, que había sido elaborado por los Directores Generales y los técnicos de todas las Comunidades Autónomas y del Ministerio. Durante dicha reunión, se invitó a asistir a responsables del **SEPRONA**, de la **Administración de Justicia**, de **organizaciones ambientales** y de los **sindicatos**, que trasladaron sus experiencias y propuestas a la **Conferencia Sectorial**.

En la siguiente reunión de la **Conferencia Sectorial**, celebrada en Santander los días 28 y 29 de enero de **2005**, a partir del anterior borrador, se alcanzó un **acuerdo unánime** sobre las **líneas de actuación** a impulsar para mejorar la prevención y la lucha contra los incendios forestales, cuyo contenido ha sido ya explicado en esta Cámara en comparecencias anteriores, al que me referiré en adelante como el “**Acuerdo de Santander**”, y cuya síntesis se ha repartido a los portavoces.

A partir de entonces, el Ministerio de Medio Ambiente ha trabajado en el desarrollo de los elementos del “**Acuerdo de Santander**” que corresponden a la Administración General del Estado, y, en concreto:

1. Se ha elevado al Consejo de Ministros el **Anteproyecto de Ley** por el que se **reforma la Ley de Montes**, en el que –además de la **prohibición de cambio de uso durante 30 años** de los suelos quemados- se crea la **Fiscalía de Medio Ambiente**, para fortalecer la persecución del delito de incendios. Dicho texto está pendiente de los preceptivos informes del Consejo General del Poder Judicial y del Consejo Fiscal para su aprobación definitiva y remisión al Congreso de los Diputados.

2. Se ha preparado, conjuntamente con otros doce Departamentos, el contenido del **Plan de actuaciones de prevención y lucha contra los incendios forestales**, aprobado por el Consejo de Ministros el pasado 10 de junio, en el que se estableció un plazo de **seis meses** para la aprobación y puesta en marcha del plan. Un plan de medidas **estructurales** y no –como

alguien ha querido malinterpretar- un plan de medidas urgentes para este verano.

### **3. LA COLABORACIÓN DEL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE CON LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DURANTE LA CAMPAÑA DE 2005**

El día **3 de junio**, el Consejo de Ministros aprobó el “**Acuerdo por el que se adoptan medidas y planes de actuación con motivo del período estival**”, por el que varios departamentos se comprometían a reforzar sus propias actuaciones ante la **falta de lluvias** y las **altas temperaturas previstas** para este verano.

En este Acuerdo –que tiene un **carácter coyuntural**, relativo al presente ejercicio- quedaron recogidas las actuaciones del Ministerio de Medio Ambiente relativas a incendios que se detallan a continuación.

El Ministerio de Medio Ambiente dispone este año de **62 medios aéreos** (6 más que en 2004), de los cuales **19 aviones anfibios** y **4 helicópteros** que están **disponibles** durante **todo el año**. El resto de medios aéreos lo están durante la duración de la campaña, es decir, del 1 de julio al 30 de de septiembre. (Cuadro nº. 2)

Los 6 medios aéreos adicionales se traducen en **4 aviones anfibios AT-802, 1 helicóptero bombardero de agua** (4.500 litros) y **1 BRIF** (brigada helitransportada de 17 especialistas).

La distribución de **medios aéreos** del Ministerio de Medio Ambiente para las **campaña de verano de 2005** queda reflejada en el Cuadro nº 3

**Las campañas de sensibilización preventiva** de incendios forestales, se destinan este año preferentemente a las poblaciones rural y escolar. Estas campañas se dirigen a tres ámbitos:

- a) la dirigida a la **población en general** (televisión, vallas, diarios gratuitos de gran tirada, sistemas de video de autobuses y trenes).
- b) la dirigida a la **población rural** que llegará a más de **600.000 personas** de **160 comarcas**.
- c) la dirigida a la **población escolar** que implicará a **300.000 alumnos** de **1.100 centros**.

Además, durante **2005**, el Ministerio de Medio Ambiente está desarrollando **nuevas acciones** contra los incendios forestales que se pueden agrupar en tres grandes bloques:

- a) **Acciones de planificación y coordinación**. Entre ellas, destacan la **renovación** de los **programas informáticos** de la Base General de Datos y posterior entrega a las

CC.AA., la aplicación de **imágenes satélites** para la detección de puntos calientes y medición de superficies quemadas, un **curso superior de comportamiento del fuego forestal** (como ayuda a la prevención y a la extinción) y la preparación de una **web** con el Instituto Nacional de Meteorología para la **difusión de las condiciones de peligro de incendios**.

- b) Entre las acciones de **prevención**, cabe destacar el aumento del número de **equipos de prevención integral** que actúan en zonas rurales, que han pasado de **7** provincias en 2004 a **9** provincias en 2005 (todas en el cuadrante Noroeste) y a **10** provincias para la campaña de invierno 2005-2006.
- c) En lo que se refiere a **extinción**, se han **reforzado tanto la Campaña de invierno** (2 BRIF y 2 helicópteros en Orense y León, 1 avión en Cantabria) **como la de verano**, (ya comentado anteriormente).

Por último, como reflejo de la **excepcionalidad** del presente ejercicio, cabe destacar, respecto a las **actuaciones de los medios aéreos del Ministerio de Medio Ambiente entre el 1 de enero y el 21 de julio de 2005**:

- el número de **bases** existente es de **35** (**33** en 2004)
- el número total de **horas voladas** asciende a **2.618** (900 en 2004)

- las **intervenciones** de la **BRIF** (brigadas helitransportadas) ascienden a **140**, mientras que en 2004 solo fueron 48 .

#### **4. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE EN APOYO DE LA JUNTA DE COMUNIDADES DE CASTILLA –LA MANCHA DURANTE EL INCENDIO INICIADO EL DÍA 16 DE JULIO EN RIBA DE SAELICES (GUADALAJARA).**

Señorías, para la mejor comprensión de la información que voy a transmitirles, me apoyaré en los **gráficos** y **documentos** que han sido distribuidos.

El pasado día **16 de julio**, el Ministerio de Medio Ambiente intervino en un total de **20 incendios**, que afectaron a **14 provincias** y que comportaron un total de **101 horas de vuelo**. Como puede apreciarse en el mapa, cinco de estos incendios seguían activos a las 9 de la noche y el resto aparecen como “controlados”, categoría que indica que siguen activos, pero que no requieren –en el momento en que se ofrece la información- medios adicionales a los que ya están actuando. El documento detalla los medios que intervinieron en cada uno de los incendios.

De acuerdo con el cronograma resultante de la información existente en la Dirección General para la Biodiversidad, a las **14:44** horas se tiene conocimiento del incendio de Riba de Saelices, provocado por el uso de una barbacoa, y a las **15:09** horas se

recoge la orden de salida del **helicóptero Kamov**, con capacidad de descarga de **4.500 litros** de agua, que se encontraba en la base de **Villares de Jadraque (Guadalajara)**.

El cronograma recoge, a continuación, la petición de Castilla-La Mancha, a las **15:48** horas, para que se le envíe un **avión anfibia**, petición que se atiende a las **16:00** horas, ordenando el envío desde la base de **Torrejón** de avión anfibia de **5.500 litros** de capacidad de descarga, al que sigue un segundo **avión anfibia**, reclamado desde la base de **Los Llanos (Albacete)**, tras una nueva solicitud por parte de Castilla-La Mancha, registrada a las **16:11** horas.

A las **17:24 h.** se registra la solicitud de Castilla-La Mancha de una **BRIF-A**, es decir, de una brigada helitransportada para refuerzo en grandes incendios, con 17 especialistas en extinción en tierra y un helibalde. A las **17:26 h.** se da orden de salida a la BRIF de Cuenca, y, poco después, a las **17:45 h.** se ordena la salida del **Avión de Coordinación y Observación (ACO)**, de la base de La Iglesuela (Toledo). Los **ACO** juegan un papel transcendental para mejorar la coordinación de los medios aéreos cuando los incendios tienen la **complejidad** que a esa hora tenía ya el incendio originado en Riba de Saelices, debido a la velocidad del viento y a las características de los pinos resineros muy abundantes en la zona.

En el documento 4, en el gráfico que sintetiza la actuación de los medios aéreos del Ministerio de Medio Ambiente, se aprecian las franjas horarias en las que se activó la presencia de los mismos

la tarde del día 16 de julio, comportando un total de **once horas de vuelo**, desde el inicio del incendio hasta las 21 horas.

El día **17 de julio**, el Ministerio de Medio Ambiente intervino en **16 incendios**, que afectaban a **13 provincias** y que comportaron un total de **165 horas de vuelo**.

El cronograma recoge, desde las **6:46 h.** de la mañana, las peticiones formuladas desde **Castilla – La Mancha** y las respuestas consecutivas desde el **Ministerio de Medio Ambiente**, que en las horas siguientes fue ordenando la intervención de:

- las **BRIF** de Cuenca y de Daroca.
- El helicóptero **KAMOV**
- Cinco **Aviones anfibia** de las bases de **Torrejón**, de **Los Llanos** y de **Zaragoza**
- **Dos aviones de carga en tierra (ACT)** de la base de **Agoncillo (Rioja)**.
- la **unidad móvil de meteorología y transmisiones (UMMT)**.

A las **19:20 h.**, tal como recoge el cronograma, se recibe en la Dirección General la noticia de que ha habido **fallecidos** de un retén de agentes forestales de Cogolludo.

En pocos minutos el **Director General para la Biodiversidad** me traslada esta información y la comparto con la **Vicepresidenta** quien, por indicación del **Presidente**, decide acudir a la zona en la que se ha procedido al desalojo de los vecinos de los pueblos más afectados por el incendio, hacia donde se dirigen también la

**Subsecretaria** del Ministerio de Medio Ambiente, junto con el **Presidente de TRAGSA**.

Mientras tanto, se dirigen también hacia Guadalajara el **Secretario General para el Territorio y la Biodiversidad**, Antonio Serrano, el **Director General para la Biodiversidad**, José Luis Herranz, y el **Presidente de la Confederación Hidrográfica del Tajo**, José María Macías, para participar en el **CECOPI**, ya que a las 19:15 h, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha había decidido declarar el nivel 2 de emergencia. A partir de las 20:30 h. quedó constituido el **CECOPI** (Centro de Coordinación Operativa Integrado) tal como se establece en la Directriz Básica de Protección Civil. En dicha reunión participan, por parte de la **Administración General del Estado**, además del Subdelegado del Gobierno en Guadalajara, por parte del Ministerio del Interior la **Directora General de Protección Civil**, por parte del Ministerio de **Medio Ambiente**, el **Secretario General**, el **Director General** y el **Presidente de la Confederación Hidrográfica** antes citados; por parte del **Ministerio de Defensa**, el **Coronel Jefe del Parque** y Centro de Mantenimiento de material de Ingenieros; así como miembros de la **Comandancia de la Guardia Civil**, y representantes de la **empresa TRAGSA** y del **Ministerio de Fomento**.

En esta reunión se analizaron los **medios disponibles para la extinción del incendio**, y se adoptaron **las medidas para rescatar a los fallecidos**. Para esto último, se solicitaron los medios extraordinarios del **Ministerio de Defensa**, dadas las dificultades de acceso a la zona donde se había producido el accidente del retén de Cogolludo.

Desde la Dirección General de Política de Defensa se dieron las órdenes precisas para movilizar la **Brigada Paracaidista** de la base de Alcalá de Henares, compuesta por un oficial, dos suboficiales, 32 soldados, 3 camiones, 5 vehículos ligeros y 1 ambulancia todo terreno, que las **2:30** iniciaron su desplazamiento para dirigirse al lugar de la desgracia.

No obstante, no se produjo el rescate hasta la mañana siguiente, de acuerdo con la orden dada por la **jueza de Sigüenza**.

Así, a las **8:55** del día **18 de julio**, la **Brigada Paracaidista** llegó al lugar del trágico accidente y, por parte de la Juez de Instrucción y dos médicos forenses, se produjo el levantamiento de los cadáveres, que fueron trasladados al **tanatorio de Guadalajara**.

Trasladados los cadáveres a Guadalajara el equipo médico forense estuvo integrado por cinco médicos forenses. Los dos que realizaron el levantamiento de cadáveres y otros tres médicos forenses más (dos de Guadalajara y uno de Albacete). Las autopsias se comenzaron a realizar de forma inmediata, finalizando en la madrugada del día 19 de julio.

Para la **atención a los familiares** de las víctimas, la **Dirección General de Protección Civil** movilizó su propio equipo de apoyo (2 sicólogos), al que se sumó un **equipo de la Cruz Roja** (10 psicólogos), así como los 5 psicólogos puestos a disposición por la Junta de Comunidades de **Castilla-La Mancha** y un equipo del

SAMUR ofrecido por el **Ayuntamiento de Madrid** (otros 5, que iban turnándose, pertenecientes a un equipo de 30 personas).

Señorías, disponen en la información repartida de los detalles de las aportaciones de medios aéreos estatales durante los días **18 y 19 de julio**, en los que el incendio se mantuvo todavía activo. No entraré, por tanto, en mayor concreción, ya que entiendo que el interés principal de esta comparecencia se centra en la cooperación entre la Administración autonómica y central en la lucha contra el incendio con anterioridad al **accidente** que causó la muerte de los **once trabajadores** y las **graves heridas de Jesús Abad**.

De acuerdo con el **informe preliminar** de la **Comisión de Expertos**, constituida por la Junta de **Castilla-La Mancha**, dicho accidente se debió al fenómeno conocido como **"fuego de explosión"**, derivado de la coincidencia de las condiciones del **viento**, de la **temperatura** y de la falta de **humedad** en la vegetación, así como de las características del **pino resinero**. Como estos expertos recuerdan, se han dado **dos ejemplos recientes** en España: en **1984**, en **La Gomera**, en un incendio en el que perdieron la vida **20 personas**, y en **1994** en **Valencia**, en el que murieron **seis personas**.

En todo caso, conforme a la opinión de estos expertos, **ningún medio de extinción** hubiera podido detener la violenta **ola de fuego** que acabó con sus vidas, como ha confirmado también el único superviviente, **Jesús Abad**.

## **5. CONSIDERACIONES FINALES: LAS MEDIDAS A ADOPTAR.**

Señorías, he expuesto los **medios aéreos y terrestres** que se pusieron a disposición de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha durante el incendio originado en Riba de Saelices. Creo que queda constancia de la **comunicación permanente entre las dos Administraciones**, y de los **equipos humanos y materiales** que aportó el **Ministerio de Medio Ambiente**, igual que quedó patente ayer, en la comparecencia de la **Consejera** ante las **Cortes de Castilla-La Mancha**, la **diligencia** con la que ella y sus técnicos se enfrentaron a este incendio desde el primer momento.

El incendio de **Ribas de Saelices** ha costado **once vidas y lesiones graves** al único superviviente; ha costado mucho sufrimiento y también daños materiales difíciles aun de evaluar; ha destruido más de **12.900** ha. de monte, con pérdida irreparable de numerosos individuos de la fauna local y afección al **Parque Natural del Alto Tajo**. Como ante cualquier incendio, es necesario identificar y penalizar a quien lo ha causado, y analizar con detalle el comportamiento de cada una de las instancias implicadas, para mejorar todo lo posible la respuesta ante el fuego.

Pero sin duda, es el fallecimiento de los once trabajadores lo que hace de este incendio una **ocasión inaplazable** para el **cambio en la percepción** de los incendios forestales que reclamaba ayer, con toda razón, la Consejera de Medio Ambiente en su intervención ante las Cortes de Castilla La Mancha. Por cierto, la asunción de responsabilidad política por parte de la Consejera -a pesar de haber actuado, ella y todo su equipo, con el **máximo empeño** durante el desarrollo del incendio-, es una

decisión que la **honra** y que debería también ayudar a **mejorar la percepción de los ciudadanos** sobre las diferentes formas de ejercer un **cargo público**.

Durante la primera parte de mi intervención, he comentado el “**Acuerdo de Santander**” alcanzado con todas las Comunidades Autónomas el pasado 29 de enero. Los trágicos sucesos de Guadalajara me reafirman en la **urgente necesidad de desarrollar todas y cada una de las líneas de actuación** de dicho Acuerdo, por parte del **Gobierno de la Nación** y de todos los **gobiernos autonómicos**.

Comentaré, brevemente, algunas de las principales medidas que corresponden al **Gobierno de la Nación**, y que se encuentran en diferentes momentos de su puesta en marcha.

En lo que se refiere a la prevención de los incendios, el **Acuerdo de Santander** consideraba imprescindible la **puesta en valor de los espacios forestales** y la **reducción de la combustibilidad de los montes**. El Gobierno ha tomado ya las primeras medidas para fomentar el uso energético de la **biomasa forestal residual**, modificando la legislación del sector eléctrico, para que pueda ser objeto de mayores incentivos, de acuerdo con el nuevo Plan de Energías Renovables que está a punto de aprobarse. Asimismo, el Decreto Ley 11/2005 establece de forma inmediata un programa de **recogida y almacenamiento de biomasa forestal** en las zonas de alto riesgo de incendio declaradas por las Comunidades Autónomas, como primer hito de

un plan a definir con las mismas. Esta misma tarde se establecerá en la **Conferencia Sectorial** la colaboración con las Comunidades Autónomas para la puesta en marcha de esta medida.

La **reducción de la combustibilidad del monte** se verá también favorecida por las medidas, correspondientes al **Ministerio de Fomento**, y aprobadas en el **Decreto-Ley 11/2005**, relativas al **incremento urgente** de las tareas de limpieza de los márgenes de carreteras y autovías de titularidad estatal, así como de las vías y márgenes de las infraestructuras ferroviarias.

La **prevención** de los incendios requiere una mayor **concienciación y corresponsabilización** ciudadana. Por ello, el proyecto de **Ley Orgánica de Educación** aprobado el pasado viernes ha incorporado entre sus fines la educación en el respeto al medio ambiente, específicamente, en la consideración del **valor de los espacios forestales**: algo que deberá concretarse en los programas educativos.

**El Ministro de Justicia** ha requerido ya al Fiscal General del Estado para que se actúe con la **máxima diligencia** respecto de la persecución de los incendios forestales, incluyendo el dictado de las correspondientes instrucciones para la unificación de criterios, iniciando así un proceso de **mayor implicación** de la **Administración de Justicia** en esta materia, que se verá potenciado significativamente con la creación de la **Fiscalía especial** para los **delitos ecológicos**.

**El Ministerio de Medio Ambiente** va a aumentar, con la máxima rapidez posible, los medios aéreos de cobertura nacional disponibles para la extinción de incendios, en particular los medios con gran capacidad de descarga de agua, así como los dispositivos que permitan mejorar la operatividad de los aviones de coordinación **(ACO)**

Ha comenzado ya a trabajar el **Comité Permanente** de la **Comisión Interministerial** de coordinación para la prevención y lucha contra los incendios forestales, encargado de vigilar el cumplimiento de todas las medidas prevista en el **Decreto Ley 11/2005**, así como de agilizar todas las actuaciones del Plan previsto en el **Acuerdo del Consejo de Ministros de 10 de junio**

Por último, trasladaremos hoy a las **Comunidades Autónomas**, en la reunión extraordinaria convocada de la **Conferencia Sectorial**, la voluntad del Gobierno de mejorar la información disponible, por parte de todas las Administraciones, en relación con la **evolución del riesgo** de incendios, la **disponibilidad** de medios humanos y materiales, **las características de los incendios...** a través del **Centro de coordinación de la información nacional sobre incendios forestales**. Se trata de **reforzar el proceso de toma de decisiones** en esta materia en el ámbito de cada una de las Administraciones, así como de generalizar el uso de las **tecnologías de la información** y de la **comunicación**, y de la **información georreferenciada**, para hacer frente de manera eficiente a desafíos cada vez más complejos.

**Ha llegado la hora de actuar**, en la lucha contra el fuego, con la **cohesión social y política** que requiere un **asunto de Estado**. Las **condiciones climatológicas excepcionales** de este verano, y el **dolor** por las víctimas del incendio de Guadalajara **deben unirnos**, a todas las **fuerzas políticas**, a todas las **instituciones**, para dar la **respuesta** que esperan los ciudadanos de este debate parlamentario.

Señorías, hago mías estas palabras:

“Haríamos un flaco favor a la sociedad si entráramos en ese debate. Lo que tiene que preocupar a los ciudadanos es que utilicemos esto como arma de enfrentamiento entre Comunidades Autónomas de distinto signo político para politizar un asunto de primera sensibilidad medioambiental y de primera necesidad, como es la prevención y extinción de incendios. El único camino es la colaboración. El único camino es que el Estado colabore, en la medida de sus posibilidades, para que las Comunidades Autónomas, que son las responsables, puedan afrontar esta competencia. Los ciudadanos nos exigen que despoliticemos un tema tan importante para todos y sobre todo que ofrezcamos colaboración entre todos, coordinación y resultados”.

Son las palabras de Jaume Matas, Ministro de Medio Ambiente, del Gobierno de José María Aznar, pronunciadas en el Congreso de los Diputados el 20 de septiembre de 2000.

Señorías, el Gobierno está dispuesto a actuar con la **máxima contundencia**, con el **máximo rigor**, con la **máxima rapidez** en

una materia que exige, como ya he señalado, la consideración del **interés general** de nuestro país. Confío en que estemos todos a la altura del reto que ello representa